

Prot. n. 103/2023

Roma, 17 gennaio 2023

Spett.le Regione Lazio – Direzione  
Regionale Centrale Acquisti

Via R. R. Garibaldi, 7 – 00145 Roma

p.e.c. [pianificazione\\_gare@regione.lazio.legalmail.it](mailto:pianificazione_gare@regione.lazio.legalmail.it)

c.a. RUP: arch. Amato Francesco Sgaramella mail [asgaramella@regione.lazio.it](mailto:asgaramella@regione.lazio.it)

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, SUDDIVISA IN 7 LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI QUADRO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI VIGILANZA ARMATA E GUARDIANIA PER LE AMMINISTRAZIONI DEL TERRITORIO DELLA REGIONE LAZIO. DISCIPLINARE DI GARA

Con riferimento a quanto in oggetto, ad integrazione di quanto le OO.SS. e la stampa hanno posto all’attenzione dell’opinione pubblica, integriamo alcune evidenze che non dovrebbero essere tralasciate con riguardo ad una gara di appalto di tale rilevanza per il settore della vigilanza armata e servizi fiduciari, ambito nel quale da oltre 7 anni si sta dibattendo per addivenire ad un rinnovo del CCNL più evoluto e al passo con i tempi, messo in discussione più volte da una sistematica crisi economica che si può definire strutturale, in cui i salari per gli addetti ai lavori non sono dei più elevati, e i costi della manodopera per gli operatori economici del comparto rappresentano il centro di costo fondamentale per le Imprese.

Tanto premesso, di seguito un’analisi dettagliata del Disciplinare di Gara della Regione Lazio.

“Requisiti di Idoneità”: si nota a pag. 15, art. 6.1, come la Stazione Appaltante, limitatamente ai lotti da 1 a 5, abbia richiesto come requisito selettivo per l’accesso alla procedura la licenza prefettizia di cui all’art. 134 del TULPS per le classi funzionali A-B-D di cui al DM 269/2010 e DM 56/2015, ove la classe D è specifica per i servizi di scorta e trasporto valori.

06 42014405

[comunicazione@confedersicurezza.it](mailto:comunicazione@confedersicurezza.it)

[www.confedersicurezza.it](http://www.confedersicurezza.it)

Via Lucania, 13 – 00187 Roma





CONFEDERSICUREZZA  
e servizi

Proprio con riferimento alla Classe D, che va a coprire una parte residuale dei servizi posti in gara nei 5 lotti di riferimento, si evidenzia che in ambito nazionale, ed in particolare nei territori in cui dovranno essere svolti i servizi di cui trattasi, gli Istituti di Vigilanza Privata in possesso di tale requisito sono una netta minoranza; tale circostanza si pone pertanto in contrasto con il principio della massima partecipazione, sancito anche dalle linee guida dell'ANAC e dal Codice degli Appalti.

A tal proposito, si precisa ancora che il suddetto servizio si esplica, a seconda del valore trasportato, con un numero da 1 o 2 Guardie particolari Giurate con mezzo semplice radio collegato o 3 Guardie particolari Giurate con mezzo blindato.

Dalla lettura dei documenti di gara non appare la quotazione per detta attività, che di norma si regola a "prestazione": trattasi di ritiro di valori, perlopiù banconote, da una sede del cliente, contenute in una busta di plastica antieffrazione e sigillata, accompagnata da un documento di trasporto ove sono indicati il mittente, il valore trasportato ed il destinatario, di norma una banca.

E' quindi indispensabile conoscere gli orari precisi di ritiro e consegna, la frequenza degli stessi, e, soprattutto, in funzione delle nuove regole post pandemia di accesso alle agenzie bancarie, comprendere bene gli accordi tra banca e amministrazione pubblica circa la consegna del denaro.

E' da chiarire poi se laddove l'agenzia bancaria chiusa al momento della consegna, i suddetti valori debbano tornare al mittente o essere trattenuti nel caveau dell'Istituto di Vigilanza.

Se l'amministrazione intendesse quest'ultima ipotesi, allora l'Istituto di Vigilanza dovrebbe essere in possesso anche della classe E "Caveau".

In fase di elaborazione di un progetto di gara la conoscenza delle suddette informazioni è essenziale per una corretta valutazione.

Si potrebbe suggerire all'estensore del documento di gara che sarebbe stata forse più opportuna la previsione di 9 Lotti, di cui da 1 a 5 per la vigilanza Classe A-B, Lotti 6 e 7 per i servizi di reception/portierato, un Lotto n. 8 per il solo servizio di trasporto valori ed eventuale deposito, ovvero il possesso della licenza prefettizia di cui all'art. 134 del TULPS per le classi funzionali D-E di cui al DM 269/2010 e DM 56/2015, ed un Lotto n. 9 per le sole tecnologie applicate ai sistemi di sicurezza che diventerebbero poi beni strumentali dell'amministrazione pubblica.

06 42014405



[comunicazione@confedersicurezza.it](mailto:comunicazione@confedersicurezza.it)



[www.confedersicurezza.it](http://www.confedersicurezza.it)



Via Lucania, 13 – 00187 Roma







CONFEDERSICUREZZA  
e servizi

Poniamo in evidenza i termini “Convenzione” e “Assegnazione” (cfr. art. 3.1, pag. 10 del Disciplinare di Gara): la durata della Convenzione è di 24 mesi con l’opzione di ulteriori 12 mesi, tempo massimo entro il quale l’amministrazione può operare l’Assegnazione di un contratto con l’O.E. vincitore del lotto, che durerà da quella data per altri 48 mesi.

Sembra di essere in presenza di un bando per una gara di durata temporale di 7 anni, salvo proroghe.

Si segnala inoltre che è di difficile gestione per le società partecipanti alla gara il vincolo posto dal bando relativo alle risposte ai chiarimenti, che la Stazione Appaltante si riserva di fornire entro i 6 giorni antecedenti la scadenza della gara.

Scadendo la gara il 7.2.2023, le risposte dovrebbero/potrebbero arrivare il 1.2.2023: laddove uno o più operatori economici volessero conformarsi in una costituenda RTI non avrebbero il tempo materiale di predisporre la documentazione di supporto.

La mancata elencazione del numero delle risorse e relative RAL non conferisce la necessaria trasparenza bando di gara, avendo lo stesso ad oggetto una prestazione ad alta intensità di manodopera, disciplinata soggetto a specifiche norme del Codice degli appalti, richiamate anche dal CCNL per i dipendenti da Imprese e Istituti di Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari, contratto di riferimento del settore.

Appare poi opinabile che l’estensore del documento di gara abbia disposto che il sopralluogo propedeutico la fornitura dei servizi e delle tecnologie sia *facoltativo* e non *obbligatorio* per una gara da 90 milioni di euro, nella quale le tecnologie vengono stimate dalla stazione appaltante in un 20% della base d’asta, e che non sia stato previsto in capo agli installatori il possesso dell’attestazione SOA per le categorie OS 5 e OS 30, Classifica II in corso di validità.

Tale omissione si pone in aperta violazione delle previsioni di legge, che sanciscono l’obbligo di avvalersi di operatori muniti di attestazioni SOA per appalti pubblici aventi un importo pari o superiore ad € 150.000,00 (Codice dei Contratti Pubblici, d.lgs. 50/16 e s.m.i., art. 84, co. 1).

L’effettuazione dei sopralluoghi mirati a generare progetti di gara efficienti in favore delle amministrazioni pubbliche coinvolte impegneranno gli O.E. ed i Responsabili delle varie strutture per almeno 40 giorni, il che fa ritenere certa una proroga della scadenza già fissata.

06 42014405



[comunicazione@confedersicurezza.it](mailto:comunicazione@confedersicurezza.it)



[www.confedersicurezza.it](http://www.confedersicurezza.it)



Via Lucania, 13 – 00187 Roma

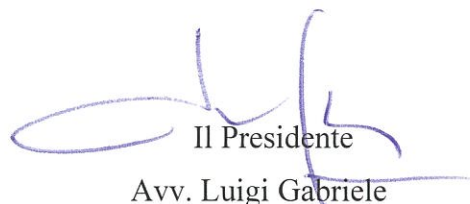




CONFEDERSICUREZZA  
e servizi

Con volontà collaborativa, e nel rispetto della massima partecipazione possibile, si suggerisce la rivisitazione, anche parziale, della gara di appalto, finalizzata alla produzione di un documento più leggibile, con la divisione in più Lotti, e con il vincolo che ogni O.E. può partecipare ed aggiudicarsi anche più lotti, ma ne può avere assegnato solo UNO, così da ridistribuire su tutto il territorio gli appalti che la pubblica amministrazione produce e favorire anche aziende di minor impatto in termini di fatturato ma comunque attente anche all'erogazione *qualitativa* dei servizi appaltati.

L'occasione è gradita per porgere i migliori saluti.



Il Presidente  
Avv. Luigi Gabriele

06 42014405



[comunicazione@confedersicurezza.it](mailto:comunicazione@confedersicurezza.it)



[www.confedersicurezza.it](http://www.confedersicurezza.it)



Via Lucania, 13 – 00187 Roma

